**- 74 –**

**ส่วนที่ 4**

**การติดตามและประเมินผลโครงการ**

**4.1 กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล**

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นการติดตามและประเมินผลความ

สอดคล้องและความสำเร็จ ของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการติดตามและประเมินผล โครงการพัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดาเนินการตามแผนดาเนินงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาที่สอดคล้องกับพันธกิจ ซึ่งสามารถนาไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดหรือไม่ และโครงการพัฒนานั้นประสบความสำเร็จตามกรอบการประเมินในระดับใด โดยมีขั้นตอนดังนี้

**ขั้นตอนที่ 1** แนวทางและวิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วน

 ตำบลบึงเกลือ ตามที่ได้ดาเนินการ ดังนี้

1.1 การกาหนดกรอบ แนวทาง และวิธีการติดตามและประเมินผลโครงการพัฒนาตามแผน

 ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านคา

1) การประเมินผลกระบวนการหรือการประเมินประสิทธิภาพ

2) การประเมินผลโครงการหรือการประเมินประสิทธิผล

**ขั้นตอนที่ 2** คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นดาเนินการการติดตามและ

 ประเมินผล โครงการพัฒนา ตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนด โดยสามารถ

 ติดตามและประเมินผลได้ตั้งแต่ก่อนเริ่มโครงการพัฒนาตามแผนดาเนินงานจนสิ้นสุด

 โครงการ

**ขั้นตอนที่ 3** รายงานและเสนอความเห็นชอบซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี

 และผลการติดตามและประเมินโครงการพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหาร

 ท้องถิ่นนาเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมประกาศผลการ

 ติดตามและประเมินผลให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

**4.2 ระเบียบ วิธีในการติดตามและประเมินผล**

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทาแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ.2548 หมวด 6 การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ข้อ 28,ข้อ 29,ข้อ 30 และข้อ 31

ข้อ 28 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

ประกอบด้วย

(1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจานวนสามคน

(2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจานวนสองคน

(3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจานวนสองคน

(4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจานวนสองคน

 (5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจานวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทาหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการ

อีกหนึ่งคนทาหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ กรรมการตามข้อ 28 ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ข้อ 29 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(2) ดาเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

 - 75 -

(3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

 ต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการ

 พัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้

 ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือน

 ธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

 (4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทางานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ข้อ 30 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดาเนินการ

 หรือร่วมดาเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาได้โดยมีขั้นตอนดาเนินการ ดังนี้

 (1) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทาร่างข้อกำหนด

 ขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคล

 ภายนอกดาเนินการ เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

 (2) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงาน

 (3) หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดาเนินการหรือร่วมดาเนินการติดตามและ

 ประเมินผล

 (4) ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่ดาเนินการหรือร่วมดาเนินการติดตามและ

 ประเมินผลรายงานผลการดาเนินการซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อ

 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลเพื่อประเมินผลการรายงานผล เสนอ

 ความเห็นต่อผู้บริหารท้องถิ่น

 (5) ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น

 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและประเมินผล

 แผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

 ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผย

 ไม่น้อยกว่า 30 วัน

ข้อ 31 เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวมและเพื่อให้การบริหารงานขององค์กร

 ปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยอาจ

 จัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครอง

 ส่วนท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม

วิธีในการติดตามและประเมินผล มีขั้นตอนการติดตามและประเมินผล ดังนี้

1. กาหนดกรอบ แนวทาง และวิธีการในการติดตามและประเมินผลแผน

 ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. สร้างและพัฒนาเครื่องมือสาหรับการติดตามและประเมินผล

3. เสนอคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วน

 ท้องถิ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบแนวทาง วิธีการ และเครื่องมือ

 สำหรับการติดตามและประเมินผล

4. ประชุมชี้แจงแนวทาง วิธีการติดตามและประเมินผลร่วมกับคณะผู้บริหารและผู้

 ที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดเตรียมข้อมูลสาหรับรองรับการประเมินก่อนลงพื้นที่จริง

5. ลงพื้นที่สาหรับติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กร

 ปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนด

 - 76 –

6. ประชุมสาหรับการติดตามและประเมินผลกับคณะผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้อง

 ตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนด

**4.3 กำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล**

ในการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามประเมินผล ดังนี้

 1. **การทดสอบและการวัด (Tests and Measurements)** วิธีการนี้จำทำการทดสอบและวัดผล เพื่อดูระดับการเปลี่ยนแปลง ซึ่งรวมถึงแบบทดสอบต่างๆ การประเมินการปฏิบัติงาน และแนวทางการวัด เครื่องมือชนิดนี้จะทดสอบและการวัดเกี่ยวกับโครงการก่อสร้าง และอื่นๆ เป็นต้น

 **2. การสัมภาษณ์ (Interviews)** อาจเป็นการสัมภาษณ์เดี่ยว หรือกลุ่มก็ได้ การสัมภาษณ์จะเป็นยืนยันว่าผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ผู้ได้รับผลกระทบมีความเกี่ยวข้องและได้รับผลกระทบในระดับใด คณะกรรมการติดตามและประเมินผลจะต้องกำหนดแนวทางการสัมภาษณ์ ซึ่งการให้ได้ข้อมูลการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์โดยใช้วิธีการเชิงคุณภาพ และควรสัมภาษณ์แบบไม่เป็นทางการ อาจทำได้ 2 วิธี คือ

2.1 การสนทนาตามธรรมชาติ (Natural Conversation) เป็นการสัมภาษณ์ในรูปแบบการสนทนาระหว่างคณะกรรมการติดตามและประเมินผลกับผู้ให้ข้อมูล เป็นการขอข้อมูลเพิ่มเติม หรือขอคำอธิบายเหตุผลและผลของยุทธศาสตร์ที่ได้รับ

2.2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview) เป็นการสนทนาซักถามผู้ให้ข้อมูลหลักบางคนในหมู่บ้าน/ชุมชน เนื่องจากบุคคลนั้นมีความรู้ ความเข้าใจในประเด็นยุทธศาสตร์มากกว่าคนอื่นๆ มีประสบการณ์ด้านการพัฒนาท้องถิ่น การวางแผน

 **3. การสังเกต (Observations)** การสังเกตในการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์ในเชิงคุณภาพสามารถแบ่งได้เป็น 2 ประเภท

 3.1 การสังเกตแบบมีส่วนร่วม (Participant Observation) เป็นวิธีการสังเกตที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลเข้าไปใช้ชีวิตร่วมกับบุคคล ชุมชน มีกิจกรรมร่วมกัน

 3.2 การสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม (Non-Participant Observation) หรือการสังเกตโดยตรง

 **4. การสำรวจ (Surveys)** ในที่นี้หมายถึง การสำรวจเพื่อประเมินความคิดเห็น การรับรู้ ทัศนคติ ความพึงพอใจ ความต้องการของยุทธศาสตร์

 **5. เอกสาร (Documents)** การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์ มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้เอกสาร ซึ่งเป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา ปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

 - 77 -

**การประเมินคุณภาพของแผน**

**แบบแนวทางการพิจารณาคุณภาพแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาสามปี**

**(พ.ศ. 2560 – 2562)**

**ขององค์การบริหารส่วนตำบลบึงเกลือ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพิจารณา** | **คะแนนเต็ม** | **คะแนนที่ได้** |
| **1. ข้อมูลสภาพทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** | 10 |  |
| **2. การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ** | 25 |  |
| **3. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย** | 25 |  |
| 3.1 วิสัยทัศน์ | (5) |  |
| 3.2 พันธกิจ | (5) |  |
| 3.3 ประเด็นยุทธศาสตร์ | (10) |  |
| 3.4 เป้าประสงค์ของแต่ละยุทธศาสตร์ | (5) |  |
| 3.5 ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ | (15) |  |
| 3.6 กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ | (10) |  |
| 3.7 บัญชีรายการชุดโครงการของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ | (15) |  |
| **รวม** | **100** |  |

**ประเด็นการ...**

 - 78 -

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพิจารณา** | **รายละเอียดหลักเกณฑ์** | **คะแนน****เต็ม** | **คะแนน****ที่ได้** |
| **1. ข้อมูลสภาพทั่วไป****ของ อปท.** | **ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้** | **10** |  |
| - ข้อมูลการปกครอง ประชากร ทรัพยากร โครงสร้างพื้นฐาน | (3) |  |
| สถานที่ท่องเที่ยว เป็นต้น และข้อมูลเชิงสถิติที่สำคัญ |  |  |
| - การประชุมประชาคมหรือการประชุมอื่น ๆ ที่มีลักษณะคล้ายกัน | (3) |  |
| - การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาและ/หรือการใช้ข้อมูล จปฐ. | (2) |  |
| - มีข้อมูลสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมา (เพื่อดูการดำเนินงานในแต่ละปีที่ผ่านมาว่ามีการดำเนินการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ | (2) |  |
| ของแผนพัฒนามากน้อยเพียงใด |  |  |
| **2. การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ** | **ครอบคลุมการวิเคราะห์ ข้อมูลที่สำคัญ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีการวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญ เพื่อชี้ให้เห็นศักยภาพปัญหาและความต้องการ** | **25** |  |
|  **• การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาและ/หรือ จปฐ.** | **4** |  |
|  - ภาพรวมรายได้ครัวเรือน การสร้างอาชีพ | (2) |  |
|  - มีการวิเคราะห์ หรือเปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญของจังหวัด | (2) |  |
| และแสดงให้เห็นศักยภาพและระดับความรุนแรงของปัญหา |  |  |
|  **• การวิเคราะห์ข้อมูลสังคม** | **5** |  |
|  - ครอบคลุมการวิเคราะห์ข้อมูลที่สำคัญด้านสังคม เช่น | (3) |  |
| กำลังแรงงาน การศึกษา สาธารณสุข ความยากจน อาชญากรรม |  |  |
| ปัญหายาเสพติด เป็นต้น |  |  |
|  - มีการวิเคราะห์ หรือ เปรียบเทียบข้อมูล ที่สำคัญของ อปท. และแสดงให้เห็นศักยภาพและระดับความรุนแรงของปัญหา | (2) |  |
|  **• การวิเคราะห์ข้อมูลทรัพยากรฯ และสิ่งแวดล้อม** - ครอบคลุมการวิเคราะห์ข้อมูลที่สำคัญ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - มีการนำเสนอให้เห็นถึงสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกของ อปท. **• SWOT ต้องสอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพของ อปท.** - การวิเคราะห์สอดคล้องกับการวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน - มีการจำแนกผลการวิเคราะห์ปัจจัยภายในภายนอกอย่างถูกต้อง | **5**(2)(3)5(3)(2) |  |

**ประเด็นการ**...

 - 79 -

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพิจารณา** | **รายละเอียดหลักเกณฑ์** | **คะแนน****เต็ม** | **คะแนน****ที่ได้** |
| **2. การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ(ต่อ)** |  **• สรุปประเด็นปัญหาและความต้องการของประชาชนเชิงพื้นที่**- มีการประมวลปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่โดยชี้ให้เห็นขนาดและความรุนแรงของปัญหาและความต้องการ | **6**(2) |  |
|  |  - มีการระบุปัญหาหรือความต้องการในเชิงพื้นที่หรือ | (2) |  |
|  | กลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน |  |  |
|  |  - การใช้แผนชุมชน/แผนหมู่บ้านเป็นส่วนประกอบในการจัดทำ | (2) |  |
|  | แผนพัฒนา |  |  |
| **3. ยุทธศาสตร์** |   | **65** |  |
| **3.1 วิสัยทัศน์** | **• มีลักษณะแสดงสถานภาพที่ อปท. ต้องการจะเป็นหรือบรรลุถึงในอนาคตอย่างชัดเจน สอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพที่เป็นลักษณะเฉพาะของ อปท.** | 5 |  |
|  |  - จุดเน้นและสิ่งที่ต้องการจะเป็น สอดคล้องกับการวิเคราะห์ข้อมูล | (3) |  |
|  |  - มีความเป็นไปได้ ตามศักยภาพและโอกาสของพื้นที่ | (2) |  |
| **3.2 พันธกิจ** |   | **5** |  |
|  |  - แสดงถึงภารกิจที่ควรจะเป็น เพื่อนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ | (3) |  |
|  |  - มีความเป็นไปได้ในเชิงคุณภาพหรือเชิงปริมาณ | (2) |  |
| **3.3 ประเด็นยุทธศาสตร์** | **• มีความชัดเจน สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และเงื่อนไขเฉพาะของ** | **10** |  |
|  | **พื้นที่** |  |  |
|  |  - ยุทธศาสตร์แสดงถึงทิศทางการพัฒนา | (4) |  |
|  |  - ยุทธศาสตร์เชื่อมโยงสอดคล้องกันและตอบสนองปัญหาศักยภาพของ อปท. - มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. | (4)(2) |  |
| **3.4 เป้าประสงค์** | **• สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์** - มีความสอดคล้องและสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์ - มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมแสดงให้เห็นว่ามีความต้องที่จะบรรลุอะไรในช่วง 4 ปี | **5**(3)(2) |  |

**ประเด็นการ**...

 - 80 -

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพิจารณา** | **รายละเอียดหลักเกณฑ์** | **คะแนน****เต็ม** | **คะแนน****ที่ได้** |
| **3.5 ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็น**  | **ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย****• ตัวชี้วัด**- มีความชัดเจนสอดคล้องกับเป้าประสงค์ และสะท้อนผลลัพธ์ตามเป้าประสงค์ | 15**9**(๕5) |  |
|  - สามารถวัดได้ในเชิงปริมาณและคุณภาพ | (4) |  |
| **3.5 ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ (ต่อ)**  | **• ค่าเป้าหมาย** - แสดงถึงความก้าวหน้าในแต่ละปี - มีความเป็นไปได้อยู่ในขีดความสามารถที่ ทำได้ทั้งด้านปริมาณงาน งบประมาณ เทคนิค | **6**(3)(3) |  |
| **3.6 กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์** | **• มีการกำหนดกลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ที่สอดรับและสนับสนุนการบรรลุผลตามเป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ และสอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของพื้นที่** | 10 |  |
|  - กลยุทธ์หรือแนวทางการพัฒนาเชื่อมโยงสอดคล้องกันและมีการบูรณาการกันในแต่ละยุทธศาสตร์และนำไปสู่การบรรลุเป้าประสงค์ และยุทธศาสตร์ | (5) |  |
|  - มีการแสดงแนวทางการดำเนินงาน/วิธีการที่ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การกำหนดแผนงานโครงการ | (5) |  |
| **3.7 บัญชีรายการ/ชุด****โครงการพัฒนา** | **บัญชีรายการชุดโครงการ ประกอบด้วย****• โครงการ/กิจกรรม**  | ๑๕**(๘)** |  |
|  - มีการวิเคราะห์ความคุ้มค่าและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ ก่อนบรรจุไว้ในแผน | (๒) |  |
|  - ความเพียงพอและชัดเจนของโครงการฯ/กิจกรรม | (๓) |  |
|  - การจัดลำดับของโครงการฯ/กิจกรรม | (๓) |  |
| • **โครงการสอดคล้องและตอบสนองกลยุทธ์อย่างชัดเจน และนำไปสู่ผลสำเร็จของเป้าประสงค์**  | **(๗)** |  |
| - โครงการฯ มีสาระสอดคล้องและตอบสนองกลยุทธ์อย่างชัดเจนและนำไปสู้ผลสำเร็จของเป้าประสงค์ | (๓) |  |
| - มีโครงการฯ ครบถ้วนทั้ง 3 ปี (ในภาพรวมของแผน) | (๒) |  |
|  - มีรูปแผนที่กำหนดบริเวณดำเนินการตามโครงการพัฒนา | (๒) |  |
|  | **รวมคะแนนที่ได้** | **๑๐๐** |  |

**\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\***